

**ПОЛОЖЕНИЕ
О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ В СИСТЕМАХ ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ ЯДЕРНО-
ОПАСНЫХ ОБЪЕКТОВ МИНАТОМА РОССИИ**

СОГЛАСОВАНО
Начальник
главного штаба
внутренних войск
МВД России

Б.П.Максин
12.05.2000 г.

СОГЛАСОВАНО
Начальник Управления
государственного
надзора за ядерной и
радиационной
безопасностью

Минобороны России
Н.Н.Юрасов
12.05.2000 г.

СОГЛАСОВАНО
Начальник Управления по
надзору за учетом и контролем
ядерных материалов,
обеспечением гарантий их
нераспространения и и
физической защиты
Госатомнадзора России
Ю.Г.Володин
12.05.2000 г.

Москва 2000

1. Общие положения

1.1 .Настоящее Руководство администрации ядерно-опасного объекта Минатома России по физической защите (далее по тексту Руководство) является нормативным документом в области физической защиты ядерно-опасного объекта (ЯОО) Министерства Российской Федерации по атомной энергии.

Руководство определяет вопросы организации работ по физической защите ЯОО, в том числе взаимодействия на уровне администрации ЯОО с воинскими частями (подразделениями) внутренних войск Министерства внутренних дел (МВД) России, осуществляющими охрану ЯОО (подразделениями охраны), а также с другими заинтересованными органами управления федеральных органов исполнительной власти (территориальными органами внутренних дел, Федеральной службы безопасности (ФСБ) России, межрегиональными территориальными округами Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности (Госатомнадзора России), Управлением государственного надзора за ядерной и радиационной безопасностью Министерства обороны Российской Федерации (УГН ЯРБ Минобороны России), профессиональными аварийно-спасательными формированиями Министерства Российской Федерации по чрезвычайным ситуациям (МЧС России) на всех этапах проектирования, сооружения, эксплуатации, реконструкции и вывода из эксплуатации систем физической защиты (СФЗ) ЯОО в штатном режиме и при чрезвычайных ситуациях*.

1.2. Руководство устанавливает организационную структуру управления и взаимодействия в системе физической защиты ЯОО, основные задачи взаимодействия, функции администрации ЯОО, его службы безопасности, подразделений охраны в области физической защиты, организацию их взаимодействия, распределение ответственности в управлении СФЗ, права и обязанности сторон, а также взаимодействия с другими заинтересованными органами.

1.3. Настоящее Руководство разработано на основании требований законодательства Российской Федерации, "Правил физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов" (далее по тексту "Правила..."), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.97 №264, и других федеральных и отраслевых нормативных правовых актов по обеспечению физической защиты ЯОО.

1.4. Руководство является обязательным для использования на ядерно-опасных объектах Минатома России.

1.5. На основании настоящего Руководства на ядерно-опасных объектах Минатома России с учетом конкретных условий функционирования ЯОО разрабатываются нормативные документы объектового уровня, в том числе предусмотренные "Правилами...".

1.6. Ответственность за обеспечение физической защиты ЯОО несет его руководитель.

* Порядок организации и осуществления их взаимодействия при транспортировке ядерных материалов определяется отдельным нормативным документом.

2. Организационная структура управления и взаимодействия в системе физической защиты ЯОО

2.1. К органам управления в системе физической защиты ЯОО относятся:

- администрация ЯОО в лице руководителя (директора) или лица его замещающего;
- командование и штабы воинских частей (подразделений) внутренних войск в лице командира и начальника штаба.

2.2. Непосредственное участие в управлении СФЗ, кроме должностных лиц, указанных в п. 2.1, принимают:

- служба безопасности (СБ) ЯОО в лице ее руководителя, являющегося заместителем руководителя ЯОО по безопасности, лица его замещающего или начальника отдела режима и охраны, а также руководство ведомственной охраны;
- администрация структурного подразделения ЯОО в лице руководителя, а также руководитель подразделения службы безопасности в этом

структурном подразделении (подразделения СБ, обслуживающего это структурное подразделение);

- комендатуры охраняемых объектов в лице комендантов (дежурных помощников).

2.3. Функционирование СФЗ на различных иерархических уровнях обеспечивают:

- персонал подразделений СБ ЯОО, обслуживающих ЯОО в целом и централизованно реализующих основные функции в части физической защиты;
- персонал подразделений СБ, обслуживающих структурные подразделения ЯОО, которые обеспечивают функционирование ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов;
- персонал ведомственной охраны;
- персонал ЯОО на пунктах управления при их обслуживании службой безопасности (операторы и администраторы);
- караулы (гарнизоны, заставы), включая личный состав пунктов управления;
- персонал бюро пропусков;
- персонал подразделений СБ и личный состав подразделений охраны, обслуживающих инженерно-технические средства физической защиты (инженерно-технические средств охраны) - подразделений ИТСФЗ* (ИТСО);
- дежурные подразделения и резервы подразделений охраны.

2.4. На всех этапах проектирования, сооружения, эксплуатации, реконструкции и вывода из эксплуатации систем физической защиты (СФЗ) ЯОО в штатном режиме и при чрезвычайных ситуациях органы управления и персонал СФЗ взаимодействуют с:

- проектными и монтажными организациями;
- территориальными органами внутренних дел, ФСБ России, межрегиональными территориальными округами Госатомнадзора России, Управлением государственного надзора за ядерной и радиационной безопасностью Минобороны России, профессиональными аварийно-спасательными формированиями МЧС России;
- научным, производственным и технологическим персоналом ЯОО.

* Здесь и в дальнейшем будут использоваться одновременно термины: “технические средства охраны”, “инженерно-технические средства охраны”, “комплекс инженерно-технических средств охраны” и их аббревиатуры (ТСО, ИТСО, КИТСО), применяемые для наименования технических средств физической защиты и соответствующих подразделений в ранее изданных нормативных документах Минатома России и МВД России, а также более современные термины: “технические средства физической защиты”, “инженерно-технические средства физической защиты”, “комплекс технических средств физической защиты”, используемые в “Правилах...”, и их аббревиатуры (ТСФЗ, ИТСФЗ, КТСФЗ).

3. Цель и основные задачи взаимодействия в СФЗ

3.1. Целью организации взаимодействия в СФЗ является достижение максимальной эффективности управления в СФЗ и слаженности совместных действий администрации, службы безопасности охраняемого объекта, в том числе, ведомственной охраны, и воинской части (подразделения) внутренних войск МВД России, охраняющей ЯОО, а также других заинтересованных органов по осуществлению физической защиты ЯОО.

3.2. Основной задачей администрации ЯОО является предотвращение хищений ядерных материалов, а также диверсий в отношении ядерных материалов, изделий на их основе и ядерных установок путем мобилизации трудовых, финансовых и материальных ресурсов на выполнение требований законодательных и нормативных правовых актов в области обеспечения физической защиты ЯОО.

3.3. Основной задачей подразделений охраны является обеспечение надежной охраны и обороны ЯОО в соответствии с Актом межведомственной комиссии по организации охраны объекта, планами охраны и обороны объекта воинской частью, а отдельных объектов - караулами, планом действий при чрезвычайных обстоятельствах, в соответствии с требованиями Временного устава ВВ МВД России, законодательных и нормативных правовых актов в области физической защиты ЯОО.

3.4. Основными задачами при взаимодействии администрации ЯОО с подразделениями охраны и другими заинтересованными органами являются:

- обеспечение бесперебойного функционирования ЯОО в штатных и чрезвычайных ситуациях;
- оптимизация структуры СФЗ с учетом категории ЯОО и с позиции затрат трудовых, финансовых и материальных ресурсов на выполнение требований законодательных и нормативно-правовых актов в области физической защиты ЯОО;
- согласование усилий взаимодействующих на разных иерархических уровнях управления СФЗ органов управления и привлекаемых сил по целям, задачам, объектам, рубежам и направлениям охраны, месту, времени и способам выполнения задач в штатном режиме и при чрезвычайных ситуациях в интересах обеспечения безопасного функционирования ЯОО.

4. Основные функции администрации ЯОО и его службы безопасности по обеспечению физической защиты

В целях обеспечения надежной физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов администрация ЯОО и его служба безопасности (в том числе, ведомственная охрана при ее наличии на конкретном ЯОО) осуществляют:

4.1. Изучение всех направлений деятельности ЯОО, проведение анализа материалов об оперативной обстановке в районе дислокации объекта, выявление и конкретизация на основе типовых угроз безопасности, приведенных в нормативной документации отраслевого уровня, внешних и внутренних угроз безопасности ЯОО и вероятных способов их осуществления, уязвимых мест ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов, проведение анализа

уязвимости и диверсионной устойчивости ЯОО, распределение ядерных материалов по категориям, выявление возможных каналов утечки охраняемой информации и прогнозирование возможностей их возникновения.

4.2. Разработку или конкретизацию на основе типовой модели внешнего и внутреннего нарушителя, приведенной в нормативной документации отраслевого уровня, модели нарушителя СФЗ ЯОО, исходя из конкретных условий размещения ЯОО и особенностей его функционирования.

4.3. Оценку с привлечением специалистов других подразделений экологического и материального ущерба при реализации внешних и внутренних угроз.

4.4. Категорирование ЯОО на основе критериев и признаков, приведенных в нормативной документации отраслевого уровня.

4.5. Постановку задач и конкретных требований к СФЗ ЯОО, исходя из категории ЯОО, модели нарушителя, конкретных условий размещения и особенностей функционирования ЯОО, выставляемых проектировщику ЯОО и СФЗ.

Определение границ охраняемых зон (защищаемой, внутренней, особо важной, локальной высоко-опасной*) и зон ограниченного доступа**.

Рассмотрение представленных на согласование и утверждение проектов технических заданий на проектирование вновь строящихся и реконструируемых ИТСФЗ (ИТСО), проектной и эксплуатационной документации с целью оценки полноты предусмотренных в них технических решений и мероприятий по обеспечению физической защиты ЯОО.

4.6. Разработку, внедрение и обеспечение функционирования разрешительной системы допуска исполнителей и командированных лиц к секретным работам, сведениям, документам, к ядерным материалам и установкам, организацию пропускного режима и обеспечение внутриобъектового режима, контроль доступа на промышленные площадки, в здания, сооружения, помещения, где проводятся работы с ядерными материалами и установками, в соответствии с установленной разрешительной системой, участие в контрольных проверках службы на постах с пропускными функциями.

4.7. Участие в организации систем охраны ЯОО (закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО), промышленных площадок, зданий, сооружений, помещений, пунктов хранения ЯМ), мест проведения работ на внутренних и внешних полигонах и внесении частичных изменений в них.

4.8. Координацию всей деятельности по физической защите ЯОО и управление ею (кроме деятельности воинских частей внутренних войск МВД России) в соответствии с федеральными и ведомственными нормативными документами.

* Под локальной высоко-опасной зоной понимается территориально выделенная зона внутри особо важной зоны, имеющая собственные рубежи физической защиты, оборудованные ИТСФЗ (ИТСО), на территории которой хранятся ядерно-опасные изделия или эксплуатируется особо опасная ядерная установка.

Создание локальной высоко-опасной зоны внутри особо важной зоны предусматривается в случае, когда эффективность трехзонной защиты оказывается недостаточной для ядерно-опасного изделия или места проведения работ особо высокой категории опасности.

** Под зоной ограниченного доступа понимается выделенная территория сооружения, здания или помещения, не относящаяся к местам хранения или использования ядерных материалов или установок, но требующая охраны, ограничения и контроля доступа по причине размещения в ней жизненно-важных элементов СФЗ.

Создание зон ограниченного доступа внутри охраняемых зон ЯОО обусловлено необходимостью обеспечить ограниченный, управляемый и контролируемый доступ персонала ЯОО и личного состава подразделений охраны в пункты управления и иные жизненно-важные объекты СФЗ.

4.9. Оценку эффективности действующей и проектируемой СФЗ по аттестованной в установленном порядке методике и определение путей ее совершенствования (самостоятельно или с привлечением специализированной организации).

4.10. Разработку по согласованию с заинтересованными сторонами нормативных документов объектового уровня, планов работ, мероприятий, планов взаимодействия администрации, службы безопасности и персонала ЯОО, подразделений охраны с территориальными органами внутренних дел, ФСБ России, профессиональными аварийно-спасательными формированиями МЧС России в штатных и чрезвычайных ситуациях, предложений вышестоящим и взаимодействующим органам в области физической защиты.

4.11. Организацию работ по- строительству, реконструкции и капитальному ремонту комплексов технических средств физической защиты (КИТСО), прием их в эксплуатацию и эксплуатацию подразделением ИТСФЗ службы безопасности, а также передачу в эксплуатацию воинским частям внутренних войск МВД России.

4.12. Реализацию мероприятий, предусмотренных Федеральным законом "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации", Временным уставом внутренних войск МВД России, Актом межведомственной комиссии об организации охраны объекта, по созданию подразделениям охраны необходимых условий для выполнения поставленных задач физической защиты.

4.13. Взаимодействие с органами внутренних дел, ФСБ России и другими заинтересованными органами по противодействию террористическим, диверсионным и иным экстремистским проявлениям в отношении ЯОО.

4.14. Реализацию мероприятий по обеспечению сохранности ЯМ, специального режима функционирования ядерных установок, сохранения государственной тайны и охраны ЯОО в условиях чрезвычайных ситуаций.

4.15. Своевременное уведомление надзорных и контролирующих органов о несанкционированных действиях в отношении ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов, о недостатке или хищении ЯМ, о нахождении пропавших ЯМ.

4.16. Проведение служебных расследований по фактам недостачи или хищения ЯМ, утечки или разглашения секретных сведений, участие в совместных с подразделениями охраны расследованиях по фактам непресеченного проникновения на ЯОО (в ЗАТО) и нарушений правил несения боевой службы, пропускного и внутриобъектового режима.

4.17. Организацию и проведение совместных с подразделениями охраны учений с целью проверки эффективности СФЗ и осуществления взаимодействия с органами управления ЯОО, соответствующими территориальными органами внутренних дел, ФСБ России, профессиональными аварийно-спасательными формированиями МЧС России.

4.18. Подбор, расстановку и подготовку кадров подразделений службы безопасности, повышение их квалификации в области физической защиты в учебном центре Минатома России. Содействие в обучении личного состава подразделений охраны применению вводимых в эксплуатацию современных технических средств физической защиты и повышении их квалификации.

4.19. При наличии на ЯОО ведомственной охраны она осуществляет отдельные функции воинских частей (подразделений) внутренних войск МВД России по охране определенных ей зон ЯОО в соответствии с Актом межведомственной комиссии об организации охраны ЯОО и нормативными документами Минатома России о ведомственной охране.

Конкретные функции администрации ЯОО и его службы безопасности (в том числе, ведомственной охраны при ее наличии на ЯОО) определяются в нормативных документах каждого ЯОО в зависимости от организационной структуры ЯОО и особенностей его функционирования.

5. Основные функции подразделений охраны

В целях предотвращения несанкционированных действий по отношению к охраняемому объекту воинские части и подразделения внутренних войск МВД России осуществляют:

5.1. Охрану и оборону ЯОО (ЗАТО).

5.2. Участие в организации и обеспечении пропускного режима, установленного на ЯОО, оказание содействия администрации ЯОО в поддержании внутриобъектового режима.

5.3. Обеспечение функционирования принятых в эксплуатацию комплексов технических средств физической защиты (КИТСО).

5.4. Участие совместно с администрацией ЯОО в поиске и задержании нарушителей, проникших на охраняемую территорию охраняемых объектов и сооружений ЯОО или покинувших ее противоправным способом, их розыск и задержание.

5.5. Отражение вооруженных нападений на охраняемые объекты.

5.6. Оказание помощи органам внутренних дел при блокировании ЯОО группировками экстремистски настроенных лиц, возникновении массовых беспорядков на объекте, а также при пресечении групповых нарушений общественного порядка и поддержание режима чрезвычайного положения в ЗАТО.

5.7. Участие в освобождении заложников, захваченных охраняемых объектов, сооружений.

5.8. Участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (аварий, пожаров, взрывов, стихийных бедствий) на охраняемых объектах.

5.9. Обучение личного состава подразделений охраны использованию вводимых в эксплуатацию современных технических средств физической защиты и повышение их квалификации на предприятиях Минатома России или в учебных центрах внутренних войск МВД России.

6. Организация взаимодействия администрации ЯОО и его службы безопасности с подразделениями охраны

6.1. Взаимодействие администрации ЯОО и его службы безопасности с подразделениями охраны осуществляется на следующих этапах создания и функционирования СФЗ:

- проектирование;
- строительство и монтаж;
- ввод в эксплуатацию;
- прием под охрану;
- повседневная деятельность;
- чрезвычайные ситуации и ликвидация их последствий;
- снятие с охраны.

6.2. К основным направлениям взаимодействия администрации ЯОО и его службы безопасности с подразделениями охраны при обеспечении физической защиты ЯОО относятся:

- оснащение ЯОО системами и средствами физической защиты;
- организация системы охраны, внесение частичных изменений в нее и реализация мероприятий по обеспечению надежности охраны;
- организация и осуществление пропускного и внутриобъектового режима;
- организация внутриобъектовой связи, предназначенной для обеспечения функционирования СФЗ, связи с взаимодействующими органами, организация радиоконтроля;
- взаимодействие СБ и подразделений охраны при действиях в штатных и чрезвычайных ситуациях (при авариях, пожарах, взрывах, нападениях на охраняемый объект и т.п.);
- проведение совместных контрольных проверок боевой службы караулов и контрольных проверок службы на постах с пропускными функциями;

- планирование и проведение совместных проверок работоспособности и состояния комплексов технических средств физической защиты (КИТСО);
- реконструкция и капитальный ремонт КТСФЗ (КИТСО);
- продление сроков эксплуатации и замена выработавших свой ресурс ИТСФЗ (ИТСО);
- техническое обслуживание ИТСФЗ (ИТСО);
- обучение и переподготовка технического персонала подразделений охраны;
- проведение совместных учений по оценке эффективности СФЗ;
- сбор и анализ статистической информации по помехоустойчивости и эксплуатационной надежности КТСФЗ (КИТСО);
- обеспечение безопасности персонала СФЗ ЯОО и личного состава подразделений охраны при выполнении задач физической защиты;
- управление и администрирование в автоматизированных СФЗ;
- обеспечение защиты информации;
- размещение, материально-техническое обеспечение подразделений, гарнизонов, застав, караулов, войсковых нарядов, комендатур и бюро пропусков.

6.2.1. При проектировании и сооружении СФЗ, оснащении ЯОО инженерно-техническими средствами физической защиты осуществляются:

- уточнение системы и способов охраны ЯОО;
- разработка структуры КТСФЗ (КИТСО);
- определение необходимой номенклатуры ТСФЗ (ТСО);
- определение необходимой номенклатуры инженерных средств физической защиты (ИСФЗ);
- определение сроков и порядка оборудования ЯОО комплексом ТСФЗ (ИТСО);
- разработка схемы организации связи ЯОО.

6.2.2. При организации системы охраны, внесении частичных изменений в нее и проведении мероприятий по обеспечению надежности охраны осуществляется:

- согласование состава, сроков и порядка работы межведомственной (внутренней) комиссии (МВК, ВК);
- определение в ходе работы МВК объектов, подлежащих охране на данном ЯОО, способов охраны, потребной численности охраны, количества и видов КПП, количества караулов (застав), их задач и объемов боевой службы, мероприятий по оборудованию ЯОО комплексами ТСФЗ (ИТСО) и созданию подразделениям охраны необходимых условий для выполнения задач физической защиты, порядка и сроков приема ЯОО под охрану (для новых объектов);
- разработка акта МВК об организации охраны, служебной документации караулов (застав) и контроль за реализацией предусмотренных актом мероприятий;
- определение в ходе работы ВК потребных изменений в системе охраны, сроков, на которые они производятся, порядка использования высвободившейся численности и мероприятий по дооборудованию ЯОО комплексами ТСФЗ (ИТСО);
- разработка акта ВК о частичных изменениях в системе охраны, уточнение служебной документации и контроль за реализацией предусмотренных актом мероприятий;

- проведение совместных обследований надежности охраны и реализация мероприятий по устранению выявленных недостатков;
- совершенствование КТСФЗ (КИТСО).

6.2.3. При организации и осуществлении пропускного и внутриобъектового режима осуществляются:

- выбор, согласование и утверждение инфраструктуры (центральное бюро пропусков, бюро пропусков на промышленных площадках, КПП городской зоны ЗАТО, КПП промышленных площадок, локальных зон);
- определение необходимой номенклатуры и количественных характеристик оборудования СФЗ;
- разработка структуры системы управления и контроля за доступом в охраняемые зоны;
- проектирование, сооружение, оснащение, испытания, аттестация, внедрение и эксплуатация системы управления и контроля за доступом в охраняемые зоны;
- разработка и согласование инструкции о пропускном режиме, инструкций лицам караула и табелей постах с пропускными функциями.

6.2.4. При организации внутриобъектовой связи, связи с взаимодействующими органами, радиоконтроля на основе федеральных, ведомственных и межведомственных нормативных документов, в том числе Положения о порядке использования систем радиосвязи на предприятиях Минатома России, осуществляются:

- выбор, согласование и утверждение основных и резервных каналов связи;
- определение необходимой номенклатуры и количественных характеристик оборудования связи;
- разработка внутриобъектовых нормативных документов о разработке и функционировании системы связи, а также их согласование с взаимодействующими органами;
- разработка схемы связи взаимодействия в штатном режиме и в чрезвычайных ситуациях;
- проектирование, сооружение, оснащение, испытания, внедрение и эксплуатация системы связи.

6.2.5. Взаимодействие администрации ЯОО, службы безопасности, подразделений охраны и других взаимодействующих органов в чрезвычайных ситуациях осуществляется согласно разработанных планов взаимодействия.

В планах взаимодействия на случай возникновения чрезвычайных ситуаций на ЯОО и при ликвидации их последствий должно предусматриваться привлечение внешней помощи в виде профессиональных аварийно-спасательных формирований и порядок взаимодействия с ними администрации ЯОО, службы безопасности и подразделений охраны.

6.2.6. При планировании и проведении контрольных проверок боевой службы караулов и контрольных проверок службы на постах с пропускными функциями осуществляется:

- изучение материалов предыдущих проверок;

- определение сроков проведения проверок, привлекаемых к ним лиц, объемов и порядка их проведения;
- составление планов проведения проверок;
- мероприятия по обеспечению скрытности и внезапности проведения проверок;
- анализ результатов проверок, подведение их итогов, определение и организация мероприятий по устранению вскрытых недостатков, повышению качества подготовки часовых постов с пропускными функциями и совершенствованию пропускного режима.

6.2.7. Проверка работоспособности и технического состояния комплексов ТСФЗ (ИТСО) ЯОО осуществляется:

1) представителями подразделений охраны самостоятельно (для комплексов, принятых ими в эксплуатацию), исходя из служебной необходимости, в сроки и объемах, определяемых эксплуатационной документацией на ТСФЗ (ИТСО) и руководящими документами внутренних войск МВД России;

2) представителями службы безопасности самостоятельно (для комплексов, эксплуатируемых подразделением ИТСФЗ службы безопасности), исходя из служебной необходимости, в сроки и объемах, определяемых эксплуатационной документацией на ТСФЗ (ИТСО);

3) совместными комиссиями с привлечением представителей внутренних войск МВД России и службы безопасности ЯОО - на основании распоряжений главного командования внутренних войск, командования округов и частей внутренних войск или администрации ЯОО:

а) при проведении:

- годовых смотров ИТСФЗ (ИТСО) в сроки и объемах, предусмотренных "Положением о смотре ИТСО на объектах, охраняемых ВВ МВД России";
- внеплановых проверок ИТСФЗ (ИТСО) по инициативе командования частей внутренних войск МВД России;
- проверок надёжности охраны ЯОО по инициативе Минатома России, администрации ЯОО по отдельному графику или по мере необходимости;
- технического обслуживания ТСО специалистами ЯОО после его завершения в соответствии с планом-графиком проведения регламентных работ на ЯОО;

б) перед составлением годовых (перспективных) планов строительства, реконструкции и ремонта комплекса ТСФЗ (ИТСО) в полном объеме;

в) при продлении сроков эксплуатации выработавшей свой ресурс аппаратуры комплекса ТСФЗ (ИТСО) - ежегодно;

г) при вводе в эксплуатацию законченных строительством отдельных систем (элементов) или комплекса ТСФЗ (ИТСО) в целом, по мере

окончания работ и завершения приёмо-сдаточных испытаний на основании “Программы и методики испытаний комплекса ТСФЗ (ИТСО) ЯОО”;

4) совместными комиссиями с привлечением представителей внутренних войск МВД России, службы безопасности ЯОО, государственных надзорных и контролирующих органов - на основании соответствующих распоряжений при проведении инспекционных проверок обеспечения физической защиты на ЯОО.

При комиссионных проверках работоспособности и технического состояния комплекса ТСФЗ (ИТСО) взаимодействие между подразделениями охраны и службой безопасности ЯОО организуется по срокам, объёмам и последовательности проверок, а также по совместно намечаемым мерам обеспечения пропускного режима и надёжности охраны ЯОО, на период проведения этих проверок.

6.2.8. При реконструкции и капитальном ремонте комплекса ТСФЗ (ИТСО) взаимодействие между подразделениями охраны и службой безопасности ЯОО организуется и осуществляется на этапах:

- разработки и согласования технического задания на проектирование комплекса ТСФЗ (ИТСО);
- предпроектного обследования, сбора и обобщения исходных данных для проектирования комплекса ТСФЗ (ИТСО);
- разработки и согласования рабочего проекта комплекса ТСФЗ (ИТСО);
- производства монтажных и пуско-наладочных работ;
- приемки рабочими комиссиями законченными строительством отдельных систем (элементов) или комплекса ТСФЗ (ИТСО) в целом;
- приёмо-сдаточных испытаний и комплексного опробования аппаратуры комплекса ТСФЗ (ИТСО);
- передачи аппаратуры комплекса ТСФЗ (ИТСО) в эксплуатацию подразделениям охраны.

При этом проводится:

- анализ состояния комплекса ТСФЗ (ИТСО), разработка и выдача проектной документации на реконструкцию и модернизацию ТСФЗ (ИТСО), определение материальных и финансовых затрат;
- приобретение оборудования, проведение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ, сдача ТСФЗ (ИТСО) в эксплуатацию;
- разработка планов замены электронных средств обнаружения, выработавших эксплуатационный ресурс, создание резервного фонда аппаратуры.

Взаимодействие осуществляется в соответствии с проектной документацией и календарными планами на ремонт, реконструкцию и модернизацию СФЗ, разработанными на основе технических условий на ТСФЗ (ИТСО) и результатов анализа состояния комплекса ТСФЗ (ИТСО) и эффективности СФЗ, выполняемых службой безопасности совместно с эксплуатирующими ИТСО подразделениями.

6.2.9. При техническом обслуживании ИТСФЗ (ИТСО) взаимодействие осуществляется в соответствии с утвержденными планами обслуживания оборудования.

6.2.10. Взаимодействие по организации обучения и переподготовки технического персонала подразделений охраны осуществляется в соответствии с согласованными планами на предприятиях Минатома России или в учебных центрах внутренних войск МВД России по утверждённым методикам (программам обучения).

6.2.11. При проведении совместных учений по проверке эффективности и взаимодействия осуществляются:

- определение сроков учений, темы и основных целей учения;
- моделирование вероятного нарушителя, возможной тактики его действий для достижения цели;
- определение состава привлекаемых к учению сил физической защиты;
- выработка замысла учения и его утверждение;
- разработка плана проведения учения и других необходимых документов;
- подготовка руководителей и участников учения, обеспечение их необходимой материальной базы;
- проведение анализа в ходе учения;
- обеспечение безопасности участников учения и функционирования СФЗ;
- разбор результатов учения и его документирование;
- выявление уязвимых мест в СФЗ, выработка рекомендаций по устранению недостатков.

6.2.12. При сборе и анализе статистической информации по помехоустойчивости и эксплуатационной надёжности комплекса ТСФЗ (ИТСО) взаимодействие осуществляется в соответствии с утверждённой методикой на основании протокольных записей значимых событий в служебной, эксплуатационно-технической документации и базах данных.

6.2.13. При выполнении задач физической защиты для обеспечения безопасности персонала СФЗ ЯОО и личного состава подразделений охраны проводится:

- прогнозирование возможных для данного ЯОО аварийных ситуаций и их последствий;
- доведение результатов прогнозирования до персонала службы безопасности и подразделений охраны;
- планирование действий персонала службы безопасности и подразделений охраны в условиях аварийных ситуаций;
- изучение влияния вредных факторов производственной деятельности ЯОО на персонал СФЗ и принятие мер по их снижению;
- обеспечение персонала службы безопасности и подразделений охраны средствами защиты, радиационной разведки, дозиметрического контроля, специальной одеждой (по необходимости) и противорадиационными препаратами;
- согласование вопросов использования защитных сооружений ЯОО.

6.2.14. При управлении и администрировании в автоматизированных СФЗ решаются вопросы:

взаимодействия центрального пункта управления с пунктами управления различного уровня и функционального назначения;
распределения задач по управлению СФЗ с пунктов управления различного

уровня и функционального назначения;
распределения полномочий администраторов в единой интегрированной СФЗ.

При этом управление может осуществляться как с центрального пункта управления (ЦПУ) системой физической защиты ЯОО в целом, так и с локальных пунктов управления (ЛПУ) системами физической защиты отдельных внутренних ЯОО (промышленных площадок, отдельных зданий и сооружений), также с локальных пунктов, предназначенных для управления отдельными функциональными подсистемами СФЗ.

6.2.15. Защита информации осуществляется в соответствии с Концепцией информационной безопасности СФЗ ЯОО, Общими требованиями по защите информации в СФЗ ЯОО и временным руководящим документом “Система физической защиты ЯОО. Автоматизированные системы управления и обеспечения физической защиты. Защита информации от несанкционированного доступа. Классификация автоматизированных систем и требования по безопасности информации”.

Взаимодействие осуществляется при согласовании нормативных документов объектового уровня по защите информации.

6.2.16. При размещении, материально-техническом обеспечении подразделений, гарнизонов, застав, караулов, войсковых нарядов, комендатур и бюро пропусков решаются вопросы, изложенные в акте МВК об организации охраны объекта, а также другие вопросы обеспечения их деятельности и благоустройства.

6.3. Порядок взаимодействия излагается в планах взаимодействия администрации, службы безопасности, подразделений охраны и персонала ЯОО в штатном режиме и в чрезвычайных ситуациях, в планах взаимодействия администрации, службы безопасности и подразделений охраны ЯОО с органами внутренних дел и ФСБ России в штатном режиме и в чрезвычайных ситуациях, профессиональными аварийно-спасательными формированиями МЧС России в чрезвычайных ситуациях.

6.4. В планах взаимодействия наряду с вопросами, изложенными в настоящем Руководстве, должны определяться:

- разрабатываемые сторонами документы по физической защите ЯОО, в которых отражаются вопросы взаимодействия;
- права, обязанности сторон и их конкретные действия в штатных и чрезвычайных ситуациях;
- разделение сфер ответственности сторон в области физической защиты.

6.5. При организации взаимодействия администрация ЯОО совместно с командованием подразделений охраны обязаны согласовать:

- совместные мероприятия по обеспечению надежности охраны объектов;
- порядок осуществления пропускного и внутриобъектового режима;
- объем и сроки оборудования объектов, контролируемых зон ИТСФЗ (ИТСО);

- мероприятия по размещению и материально-техническому обеспечению подразделений, гарнизонов, караулов, войсковых нарядов, комендатур объектов;
 - порядок выделения транспортных средств для обеспечения выполнения задач подразделениями, караулами, войсковыми нарядами, в том числе при осложнении обстановки;
 - порядок привлечения сил и средств администрации объектов при чрезвычайных ситуациях;
 - меры безопасности личного состава при выполнении служебно-боевых задач и на случай производственной аварии с выбросом радиоактивных и сильнодействующих ядовитых веществ.
-

7. Разделение ответственности службы безопасности и подразделений охраны в управлении СФЗ

7.1. Вопросы разделения ответственности по управлению СФЗ ЯОО между администрацией ЯОО и ее СБ, с одной стороны, и воинскими частями (подразделениями), осуществляющими охрану ЯОО, должны решаться на всех этапах проектирования, сооружения, эксплуатации, реконструкции и вывода из эксплуатации СФЗ.

Кроме того, должны быть решены вопросы разделения ответственности по управлению СФЗ ЯОО между различными иерархическими уровнями управления.

7.2. При определении мер ответственности сторон должны учитываться:

- категория ЯОО, особенности его размещения и условия функционирования;
- наличие и характер охраняемых зон (защищенной, внутренней, особо важной, локальной высоко-опасной), зон ограниченного доступа;
- пропускной режим;
- система и способ охраны указанных зон;
- степень их оснащенности системами и средствами физической защиты;
- наличие на объекте автоматизированных СФЗ, степень и перспективы их интеграции;
- состояние и уровень проработки нормативной документации в области физической защиты;
- количественный и качественный состав подразделений СБ и подразделений охраны, их уровень подготовки и технической оснащенности подразделений.

7.3. Для всех категорий ЯОО подразделения внутренних войск в соответствии с Актами межведомственных комиссий об организации охраны ЯОО могут охранять периметры территорий, КПП и режимные помещения.

Подразделения внутренних войск, как правило, охраняют защищенные зоны и периметры внутренних зон ЯОО и обеспечивают работоспособность принятых в установленном порядке в эксплуатацию и обслуживаемых ими средств и систем физической защиты, а также управление СФЗ указанных зон с соответствующих пунктов управления.

7.4. В зависимости от категории ЯОО, условий его функционирования и особенностей размещения охраняемых зон на основании разрешительной системы допуска исполнителей и командированных лиц к секретным работам, сведениям, документам, к ядерным материалам и установкам администрацией ЯОО могут быть наложены ограничения не только на доступ персонала подразделений внутренних войск в те или иные зоны и помещения и получение из них операторами соответствующих пунктов управления и начальником караула визуальной--информации с помощью средств телевизионного наблюдения, но и на работу с системами управления и контроля доступом персонала ЯОО в эти зоны и помещения.

В этом случае функции охраны внутри этих охраняемых зон выполняют подразделения СБ ЯОО (ведомственной охраны).

7.5. Обеспечение функционирования СФЗ на периметрах особо важных зон в зависимости от конкретных условий расположения и особенностей функционирования ЯОО в соответствии с Актом межведомственной комиссии об организации охраны может осуществляться подразделениями охраны.

При этом подразделения охраны несут ответственность за работоспособность и обслуживание средств и систем физической защиты, принятых в эксплуатацию, на периметрах особо важных зон, за исключением систем управления и контроля доступа в эти зоны, а также за управление СФЗ указанных зон с пунктов управления с учетом указанного ограничения.

В последнем случае системы управления и контроля доступа в особо важные зоны эксплуатируются службой безопасности ЯОО (ведомственной охраной).

7.6. Во всех случаях обеспечение функционирования СФЗ локальных высоко-опасных зон, ответственность за работоспособность и обслуживание средств и систем физической защиты этих зон, а также за управление СФЗ указанных зон с соответствующих пунктов управления и с ЦПУ несет служба безопасности ЯОО (ведомственная охрана).

7.7. Порядок допуска личного состава подразделений охраны, а также персонала других взаимодействующих органов в особо важные и локальные высоко-опасные зоны, а также в соответствующие зоны ограниченного доступа при чрезвычайных ситуациях определяется инструкцией о пропускном режиме, а действия подразделений внутренних войск и службы безопасности (ведомственной охраны) в этих ситуациях определяются соответствующими планами взаимодействия.

8. Права и обязанности администрации ЯОО, должностных лиц и персонала его службы безопасности, подразделений охраны по обеспечению физической защиты ЯОО

8.1. Администрация ЯОО в лице руководителя (директора) и руководителя службы безопасности обязана осуществлять управление (кроме деятельности воинских частей (подразделений) внутренних войск МВД России) и координацию деятельности по обеспечению физической защиты ЯОО на всех этапах проектирования, сооружения, эксплуатации, реконструкции и вывода из

эксплуатации СФЗ в соответствии с законодательством Российской Федерации, федеральными и отраслевыми нормами и правилами.

8.2. В этих целях осуществляется подбор и расстановка персонала, функции которого определяются в соответствии разделом 4 настоящего Руководства и закрепляются в организационно-распорядительной документации и должностных инструкциях.

8.3. Принадлежащие администрации ЯОО и его службе безопасности права, связанные с выполнением задач и функций по физической защите ЯОО, возложенных на службу безопасности, осуществляют руководитель службы безопасности, его заместитель по направлению физической защиты (ведомственной охраны), а также начальник отдела охраны и режима и специалисты подразделений СБ в соответствии с установленными для них должностными инструкциями.

8.4. Руководитель службы безопасности имеет право:

- давать указания по вопросам физической защиты ЯОО, обязательные для исполнения всеми подразделениями ЯОО;
- согласовывать документы, подготовленные подразделениями ЯОО в части, касающейся физической защиты;
- выносить вопросы, относящиеся к физической защите, на рассмотрение администрации ЯОО, департаментов защиты информации, ядерных материалов и объектов и по подчиненности;
- представлять интересы ЯОО по вопросам физической защиты в органах внутренних дел, ФСБ России и др;
- представлять интересы заказчика работ, выполняемых по проблемам физической защиты;
- требовать в установленном порядке от руководителей подразделений ЯОО выполнения приказов и указаний по вопросам физической защиты, прекращения работ при обнаружении нарушений установленных норм и требований;
- запрашивать информацию о состоянии физической защиты ЯОО и отчеты о выполнении работ, проводить проверки подразделений СБ и охраняемых ими зон, организовывать расследования по фактам нарушения установленных норм и требований физической защиты;
- представлять надзорным и контролирующим органам необходимую информацию о состоянии дел по обеспечению физической защиты на ЯОО.

8.5. Права военнослужащих внутренних войск МВД России при выполнении возложенных на них задач определяются Федеральным законом "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации".

9. Взаимодействие администрации ЯОО и воинских частей (подразделений) внутренних войск МВД России с органами государственного надзора

9.1. Администрация ЯОО и командование воинских частей (подразделений) внутренних войск МВД России в рамках своих полномочий взаимодействуют с УГН ЯРБ Минобороны России и межрегиональными территориальными округами Госатомнадзора России по вопросам обеспечения физической защиты ЯОО на

всех этапах проектирования, сооружения, эксплуатации и вывода из эксплуатации ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов и их СФЗ.

9.2. Взаимодействие осуществляется при:

- проведении государственного надзора за обеспечением физической защиты ЯОО;
- осуществлении несанкционированных действий в отношении ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов;
- возникновении на ЯОО чрезвычайных ситуаций, связанных с ядерными установками и пунктами хранения ядерных материалов.

9.3. Порядок взаимодействия администрация ЯОО и командования воинских частей (подразделений) внутренних войск МВД России с УГН ЯРБ Минобороны России и межрегиональными территориальными округами Госатомнадзора России по вопросам обеспечения физической защиты ЯОО определен:

- Правилами физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов;
- условиями действия лицензий на право ведения работ на ЯОО;
- планами взаимодействия и другими взаимосогласованными нормативными документами Минатома России, Минобороны России, Госатомнадзора России и МВД России.

Руководитель Департамента
защиты информации, ядерных
материалов и объектов

В.И.Лимонаев
